

# INFOSESSIE - padel

*welkom!*

*Wij starten om 10.00u.*

enkele praktische afspraken:

- *graag geluid & video uitzetten tijdens de sessie*
- *vragen kunnen tijdens de sessie in de chat gesteld worden*
- *op het eind van elk deel: moment voor live vragen (met video en geluid 😊)*

*De sessie wordt opgenomen en daarna op onze website geplaatst.*



# PROGRAMMA

## **10u00 tot 10u05**

Verwelkoming en inleiding door Sport Vlaanderen.

## **10u05 - 10u45**

Toelichting door Tennis Vlaanderen over de “*booming business*” van de padelsport:

*Hoe ziet de snelgroeiende sport padel er uit?*

*Hoe kijkt Tennis Vlaanderen, de federatie die ook padel onder zich heeft, naar de toekomst voor deze sport?*

*Hoe kan padel de tennisclubs versterken?*

*Hoe zorg je voor een duurzame padelwerking en een succesvol verhaal op lange termijn?*

*Wat zijn de verschillen tussen de ‘traditionele’ clubs met een club/ledenwerking en commerciële centra?*

*In deze sessie kom je alles te weten over de opportuniteiten en valkuilen van padel.*

❖ Door Jessie Brouwers, manager Padel, Tennis Vlaanderen

## **10u45 – 10u55**

Mogelijkheid tot vragen – deel Tennis Vlaanderen

## **10u55 - 11u25**

Toelichting over de ruimtelijke aspecten van padel.

- *Deel A: door Sport Vlaanderen: Tom Vandebroek behandelt de ruimtelijke aspecten bij de realisatie van padel terreinen*
- *Deel B: door Tennis Vlaanderen: Recente signalen omtrent geluidshinder en lichthinder: bespreking. Dit vanuit de praktijk (Jessie Brouwers)*

## **11u25 – 12u00**

Mogelijkheid tot vragen



# Padel: ruimtelijke aspecten



# SPORT VLAANDEREN

- ▶ <https://www.sport.vlaanderen/>
- ▶ *“Sport Vlaanderen is de sportadministratie van de Vlaamse overheid. Onze missie? Zo veel mogelijk mensen blijvend aan het sporten krijgen.”*
- ▶ Opdrachten SV – gerelateerd aan case “padel”:
  - “3. We adviseren, begeleiden en ondersteunen bij de uitbouw van sportinfrastructuur, met bijzondere aandacht voor omgevingskwaliteit.”*
  - “11. We zetten samenwerkingsverbanden op binnen de sportsector of met andere beleidsvelden.”*
- ▶ Afdeling Sportinfrastructuur → Cel Omgeving

# Cel Omgeving

1. **Officiële adviesinstantie** RUP's / MER's op gemeentelijk, provinciaal en Vlaams niveau (gerelateerd aan sport & recreatie)
2. **Ondersteunen** van sportsector (sportclubs, sportfederaties, gemeentelijke sportdiensten,...) inzake **ruimtelijke ordening / leefmilieu / vergunningen**. Bijzondere aandacht gaat naar ruimtebehoevende sporten, zoals bv. motorcross, golf, watersport, modelluchtvaart, kleischietsen,... maar ook de andere sporten (bv. padel) trachten we te ondersteunen.
3. **Advisering wetgeving**, bv. BRV, decreet onbevaarbare waterlopen,... + **nemen van eigen initiatieven**, bv. sportinfrastructuur van algemeen belang, aanpassing VLAREM i.f.v. openwaterzwemmen,...
4. Ondersteunen **eigen Sport Vlaanderen Centra** inzake RO/milieu / Omgevingsvergunning.
5. Uitbouw + beheer **Spakki** (sportinfrastructuurdatabank).



# INHOUD

1. bestemmingen
2. vergunningen
3. afwijkingsmogelijkheden
4. indoor padel terreinen
5. sportinfrastructuur – algemeen belang
6. geluidsaspect

# Welke bestemmingen ?

- ▶ *“Recreatiegebied”, “zone voor gemeenschapsvoorzieningen”, “woongebied”* = 3 meest voorkomende bestemmingen voor de realisatie van sportinfrastructuur\*
- ▶ Gewestplan / BPA / RUP: wat is het en waar te consulteren?
- ▶ RUP procedure?
- ▶ **Advies:** gemeentelijke omgevingsambtenaar = eerste aanspreekpunt

*\*De Vlaamse overheid (cfr. Beleidsplan Ruimte Vlaanderen) wil voorzieningen (zoals bv. sportinfrastructuur) zoveel mogelijk clusteren in de woonkernen, om zoveel mogelijk ruimte buiten de woonkernen, open te behouden.*

# Vergunning aanleg padelveld ?

- ▶ Omgevingsvergunning & Omgevingsloket ?
- ▶ Vergunningsplicht?
  - ▶ Stedenbouw: De vergunningsplicht voor stedenbouwkundige handelingen is geregeld in artikel 4.2.1 van de VCRO
    - ▶ “8° recreatieve terreinen aanleggen of wijzigen, onder meer een golfterrein, een voetbalterrein, een tennisveld of een zwembad;
    - ▶ Padelterrein = vergunningsplichtig
  - ▶ Milieu: niet ingedeeld als Ingedeelde Inrichting of Activiteit (IIOA) in VLAREM



# Vergunning aanleg padelveld ?

- ▶ *“aanleg padelveld ter vervanging van tennisveld”*
- ▶ *“aanleg padelveld binnen bestaande recreatieve site”?*

## → **Vrijstellingsbesluit**, hoofdstuk 8.1:

*“Een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen is niet nodig voor de herinrichting van de volgende al dan niet omheinde terreinen, als er geen gebouwen opgericht worden en als de herinrichting eigen is aan de functie van het terrein:*

- ▶ *3° al dan niet openbare terreinen voor recreatie*
- ▶ *5° sportterreinen”*

! algemene bepalingen, bv. artikel 1.4. (strijdigheid met SV van RUP/BPA)

! gaat o.a. steeds over vergunde terreinen

! geen uitbreiding en bufferzones behouden

# Afwijkingsmogelijkheden ?

- ▀ Vaststelling: vaak zijn voorschriften van RUP's en BPA's zo gedetailleerd opgesteld dat een nieuwe invulling (bv. padel) tot discussie leidt, bv.:
    - ▀ *BPA spreekt over “enkel voetbal” als sporttak (terwijl de voetbalclub reeds naar een andere site is verhuisd).*
    - ▀ *RUP duidt aan waar elke individueel tennisveld mag komen en buiten deze zones (hoewel ingekleurd als recreatie) kunnen geen andere constructies opgericht worden.*
- Volledige RUP-procedure doorlopen voor aanleg van een aantal padelvelden is weinig realistisch.

# Afwijkingsmogelijkheden ?

- ▶ Op niveau van de **vergunning**:
  - ▶ Beperkte afwijkingen - VCRO artikel 4.4.1
  - ▶ Afwijken van de stedenbouwkundige voorschriften van BPA's ouder dan 15 jaar - VCRO artikel 4.4.9/1
    - Afwijkingen kunnen niet toegestaan worden voor wat betreft wegenis, openbaar groen en erfgoedwaarden.
    - De afwijkingsmogelijkheid kan niet worden toegepast voor BPA's die voorzien in stedenbouwkundige voorschriften voor agrarisch gebied, ruimtelijk kwetsbaar gebied of recreatiegebied in afwijking van het gewestplan.
  - ▶ **Afwijking van stedenbouwkundige voorschriften voor handelingen van algemeen belang die een ruimtelijke beperkte impact hebben – VCRO artikel 4.4.7 §2 – ook sportinfrastructuur (zie verder)**
- ▶ Op niveau van **planning**:
  - ▶ Vereenvoudigde procedure om verouderde inrichtingsvoorschriften van BPA's, APA's, gemeentelijke RUP's te wijzigen - VCRO artikel 7.4.4/1

# Indoor padel terreinen ?

- ▶ bv. in oude loodsen / fabrieksgebouwen ?
- ▶ Besluit van de Vlaamse regering tot vaststelling van de lijst van toelaatbare **zonevreemde functiewijzigingen**:
  - ▶ Artikel 7. Met toepassing van artikel 4.4.23 van de VCRO kan een vergunning worden verleend voor het geheel of gedeeltelijk wijzigen van het gebruik van een gebouw of gebouwencomplex, voor zover aan al de volgende voorwaarden voldaan is:
    - ▶ 1° het gebouw of gebouwencomplex is gelegen in een **industriegebied** in de ruime zin;
    - ▶ 2° de nieuwe functie heeft betrekking op een inrichting voor **luidruchtige binnenrecreatie**, zoals een karting, een fuifzaal of een schietstand.
  - ▶ Voorwaarden: *generieke voorwaarden vermeld in artikel 4.4.23 eerste lid van de VCRO, gelegen aan een voldoende uitgeruste weg, bouwfysische geschiktheid*

*Arresten RvvB: belang van een goede motivatie door VVO.*

# Indoor padel terreinen ?

- ▶ Besluit van de Vlaamse regering tot vaststelling van de lijst van toelaatbare **zonevreemde functiewijzigingen**:
  - ▶ Artikel 11/1. Met toepassing van artikel 4.4.23 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening kan een vergunning worden verleend voor het geheel of gedeeltelijk wijzigen van het gebruik van een gebouw of gebouwencomplex, voor zover aan al de volgende voorwaarden voldaan is:
    - ▶ 1° het gebouw of gebouwencomplex ligt in een **stedelijk gebied, zoals afgebakend in een gewestelijk of provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan**;
    - ▶ 2° het college van burgemeester en schepenen heeft conform artikel 2.2.13, § 1, eerste lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening beslist om een **gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan** op te maken voor het gebied waarin het gebouw of gebouwencomplex ligt;
    - ▶ 3° het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan, vermeld in punt 2°, heeft de omschakeling **van oud industrieel of ambachtelijk weefsel naar een gebied met verweving van functies** tot doel;
    - ▶ 4° de gemeenteraad heeft principiële ingestemd met de volgende twee elementen:
      - a) de opmaak van het ruimtelijk uitvoeringsplan, vermeld in punt 2° ;
      - b) de begrenzing van het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan die het college van burgemeester en schepenen voorstelt;
    - ▶ 5° maximaal een vierde van de vloeroppervlakte van het gebouw of gebouwencomplex krijgt de functie detailhandel;
    - ▶ 6° minimaal twee vierde van de vloeroppervlakte van het gebouw of gebouwencomplex krijgt de functie industrie en bedrijvigheid, **dagrecreatie, met inbegrip van sport of gemeenschapsvoorzieningen** en openbare nutsvoorzieningen;
    - ▶ 7° de vergunning wordt verleend voor een periode van maximaal drie jaar. Er kan eenmaal een nieuwe vergunning voor een bijkomende periode van maximaal drie jaar worden verleend, op voorwaarde dat er een plenaire vergadering is gehouden over het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan, vermeld in punt 2°.



# Sportinfrastructuur: algemeen belang

## HOOFDSTUK IV Afwijkingen van stedenbouwkundige voorschriften

### Onderafdeling 7 - Handelingen van algemeen belang

#### Artikel 4.4.7.

*§ 2. In een vergunning voor handelingen van algemeen belang die een ruimtelijk beperkte impact hebben, mag worden afgeweken van stedenbouwkundige voorschriften en verkavelingsvoorschriften. Handelingen van algemeen belang kunnen een ruimtelijk beperkte impact hebben vanwege hun aard of omvang, of omdat ze slechts een wijziging of uitbreiding van bestaande of geplande infrastructures of voorzieningen tot gevolg hebben.*

*De Vlaamse Regering bepaalt welke handelingen van algemeen belang onder het toepassingsgebied van het eerste lid vallen. Ze kan ook de regels bepalen op basis waarvan kan worden beslist dat niet door haar opgesomde handelingen toch onder het toepassingsgebied van het eerste lid vallen.*

# Besluit VR 5 mei 2000

*Aanwijzing van de handelingen in de zin van artikel 4.1.1, 5°, artikel 4.4.7, §2, en artikel 4.7.1, §2, tweede lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (“Besluit handelingen algemeen belang”).*

- Artikel 1 – Definities
- Artikel 2 – De handelingen van algemeen belang (4.1.1, 5°) (*tunnels, bruggen, spoorwegen, hoogspanningsleidingen,...*)
- **Artikel 3 – De handelingen van algemeen belang die een ruimtelijke beperkte impact hebben of als dergelijke handeling beschouwd kunnen worden:**
  - §1. Handelingen van algemeen belang die een ruimtelijk beperkte impact hebben (*fietspaden, wegen, pylonen,...*)
  - §2. Handelingen van algemeen belang die kunnen beschouwd worden als handelingen met een beperkte ruimtelijke impact (*tramlijn, carpoolparking, ...*)
  - §3. Op gemotiveerd verzoek van de aanvrager kan de bevoegde overheid vaststellen dat een activiteit die niet onder §1 of §2 een ruimtelijke beperkte impact heeft
    - Niet in ruimtelijke kwetsbaar gebied.
    - Bevoegde overheid beoordeelt.
    - Via een projectvergadering



# Besluit VR 9 oktober 2015

= een wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000

## Extra:

*Artikel 3, §2 – Handelingen van algemeen belang die kunnen beschouwd worden als handelingen van algemeen belang met een beperkte ruimtelijke impact (4.4.7, §2):*

13° het bouwen, verbouwen en uitbreiden van gebouwen waar op regelmatige basis aan jeugdwerk wordt gedaan, als aan al volgende voorwaarden is voldaan :

- a) het jeugdwerk wordt georganiseerd door een lokaal jeugdwerkinitiatief als bedoeld in artikel 9, § 3, tweede lid, van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- b) het lokaal jeugdwerkinitiatief is aangesloten bij een landelijk georganiseerde jeugdvereniging, erkend met toepassing van artikel 9, § 2, van het voormelde decreet;
- c) het jeugdwerk wordt voornamelijk georganiseerd voor jongeren tot en met zestien jaar;

# Besluit VR 28/09/2018

= een wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000

## Extra:

*Artikel 3, §2 – Handelingen van algemeen belang die kunnen beschouwd worden als handelingen van algemeen belang met een beperkte ruimtelijke impact (4.4.7, §2):*

- Opname van **sportinfrastructuur** in deze lijst, met voorwaarden, **omwille van het groot maatschappelijk belang van sportinfrastructuur.**
- Tekst: samenwerking Sport Vlaanderen + Ruimte Vlaanderen (nu: departement Omgeving)

# Integrale tekst BVR 28/09/18

16° de aanleg, wijziging of uitbreiding van **gebouwen** die aansluiten bij en in functie staan van bestaande, vergunde of hoofdzakelijk vergunde sportterreinen of sportinfrastructuur, als aan al de volgende voorwaarden is voldaan:

- a) de sportactiviteit wordt op regelmatige basis georganiseerd door een erkende sportclub;
- b) naar gelang het geval worden de volgende maximale oppervlakte en bouwvolume in acht genomen:
  - 1) als er nog geen vergunde of hoofdzakelijk vergunde gebouwen aanwezig zijn, blijft de grondoppervlakte van het nieuwe gedeelte beperkt tot maximaal 100 vierkante meter en het bouwvolume tot maximaal 300 kubieke meter;
  - 2) als er reeds vergunde of hoofdzakelijk vergunde gebouwen aanwezig zijn, worden de oppervlakte en het bouwvolume maximaal met 20% vermeerderd ten opzichte van de op 1 april 2018 bestaande, vergunde of hoofdzakelijk vergunde oppervlakte en bouwvolume. Als de op deze wijze berekende oppervlakte kleiner is dan 100 vierkante meter, kan een totale bijkomende oppervlakte tot 100 vierkante meter vergund worden. Als het op deze wijze berekende bouwvolume kleiner is dan 300 kubieke meter, kan een totaal bijkomend bouwvolume tot 300 kubieke meter vergund worden;

17° de aanleg, wijziging of uitbreiding van **constructies, niet zijnde gebouwen**, die aansluiten bij en in functie staan van bestaande, vergunde of hoofdzakelijk vergunde sportterreinen of sportinfrastructuur, als aan al de volgende voorwaarden is voldaan:

- a) de sportactiviteit wordt op regelmatige basis georganiseerd door een erkende sportclub;
- b) de constructies zijn niet hoger dan 15 meter;
- c) de constructies zijn niet groter dan 200 vierkante meter;

18° de aanleg, wijziging of uitbreiding van **sportterreinen** die aansluiten bij en in functie staan van bestaande, vergunde of hoofdzakelijk vergunde sportterreinen of sportinfrastructuur, als aan al de volgende voorwaarden is voldaan:

- a) de sportactiviteit wordt op regelmatige basis georganiseerd door een erkende sportclub;
- b) bij de aanleg, wijziging of uitbreiding wordt de oppervlakte van de sportterreinen maximaal met 20% vermeerderd ten opzichte van de op 1 april 2018 bestaande, vergunde of hoofdzakelijk vergunde oppervlakte van de sportterreinen en sportinfrastructuur. Als de op deze wijze berekende oppervlakte kleiner is dan 500 vierkante meter, kan een totale bijkomende oppervlakte tot 500 vierkante meter vergund worden. Als de op deze wijze berekende oppervlakte groter is dan 3000 vierkante meter, kan slechts een totale bijkomende oppervlakte tot 3000 vierkante meter vergund worden.”.

# Voorwaarden - activiteit

- ▶ Sportactiviteit wordt op **regelmatige basis** georganiseerd door een **erkende sportclub**:
  - ▶ die aangesloten is bij een erkende sportfederatie of
  - ▶ die erkend is door het lokaal bestuur
  
- ▶ Dit betreft een sportclub met **openbaar karakter**:
  - ▶ Het is geenszins de bedoeling om privé-sportterreinen waar het ruimere publiek geen gebruik van kan maken, van de door het Besluit handelingen algemeen belang geboden mogelijkheden te laten genieten.
  - ▶ Daarom wordt bepaald dat de erkende sportclub een openbaar karakter moet hebben. Hieronder wordt verstaan dat:
    - ▶ eenieder zich bij de sportclub kan aansluiten of
    - ▶ dat de terreinen of de sportinfrastructuur toegankelijk is voor bijvoorbeeld het bijwonen van de sportactiviteit of het betreden van de terreinen (al dan niet tegen betaling).

# Geluidsaspect Padel

Zie ook bespreking parlementaire vraag in de commissie Sport (VI. Par), dd. 24/02/2021

<https://www.vlaamsparlement.be/commissies/commissievergaderingen/1480385/verslag/1481714>

- ▶ Er bestaan geen specifieke richtlijnen voor de aanleg van sportterreinen en dus ook niet voor padelsterreinen.
- ▶ In Vlarem zijn dergelijke terreinen niet ingedeeld. Ook in deel 6 van Vlarem II, dat van toepassing is op niet-ingedeelde inrichtingen, zijn geen bepalingen opgenomen die van toepassing zijn op deze activiteiten.
- ▶ Uiteraard is het wel belangrijk om bij elk project vooraf goed af te wegen welke effecten (geluid, licht, mobiliteit,...) het teweeg kan brengen en goed te overwegen op welke manier hieraan verholpen kan worden.
- ▶ Dit is trouwens ook de filosofie van de aanvraag van omgevingsvergunningen. Bij het ingeven van de aanvraag in het omgevingsloket moet de initiatiefnemer een screening van potentiële milieueffecten uitvoeren. Mogelijke geluidshinder is één van die aspecten en wordt dus voorafgaandelijk aan elk project mee gescreend.

## Conclusie:

- ▶ Belangrijk om padelplannen steeds op voorhand grondig te bespreken met de betrokken gemeente (los van de vergunningsplicht / vrijstelling van vergunning).
- ▶ Betrek ook omwonenden in een vroeg stadium (dialoog), in samenspraak met de gemeente.
- ▶ Tennis Vlaanderen heeft heel wat expertise over de aanleg van padelvelden en het geluidsaspect en informeert en adviseert haar leden hieromtrent.

# CONTACT – Cel Omgeving

- ▶ Website: <https://www.sport.vlaanderen/paginas/sport-en-omgeving/>
- ▶ Portfolio: [https://www.sport.vlaanderen/media/10383/portfolio\\_cel\\_omgeving\\_def.pdf](https://www.sport.vlaanderen/media/10383/portfolio_cel_omgeving_def.pdf)
- ▶ Contactformulier: <https://www.sport.vlaanderen/paginas/sport-en-omgeving/contactformulier-sport-en-omgeving/>
- ▶ E-mail: [omgeving@sport.vlaanderen](mailto:omgeving@sport.vlaanderen)